



RELACIONES COMERCIALES

COLOMBO

VENEZOLANAS

¿UNA NUEVA OPORTUNIDAD?

EDUARDO PORCARELLI



ÍNDICE

Introducción	03
Relaciones comerciales colombo-venezolanas	04
¿Qué país se vio más afectado?	05
¿Qué sucedió en el ínterin de las aproximaciones y alejamiento entre ambos países?	07
Perspectivas de la relación comercial	08
¿Y las inversiones?	14
Conclusiones	17

INTRODUCCIÓN

El 7 de agosto de 2022, tomó posesión del cargo de Presidente de Colombia, el exguerrillero Gustavo Petro. Pocos días después se anunció el restablecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países con el nombramiento de embajadores.

Las relaciones históricas de todo orden entre Colombia y Venezuela siempre han tenido sus altibajos. Sin embargo, durante el periodo en el que Chávez gobernó Venezuela, y posteriormente Nicolas Maduro, el deterioro de éstas se intensificó abarcando no solamente los temas políticos, sino también los económicos comerciales.

Desde la captura del guerrillero colombiano Rodrigo Granda el 13 de diciembre de 2004 hasta la ruptura definitiva de relaciones diplomáticas en febrero de 2019, los vínculos entre ambos países no han dejado de sufrir los reveses resultantes de las visiones divergentes que han tenido sobre la política, la economía, y el relacionamiento externo, entre otros temas, los gobiernos de izquierda de la Venezuela chavista, frente a los gobiernos de centro derecha que han gobernado Colombia hasta la llegada de Petro, lo cual derivó en cierre de fronteras e incidentes fronterizos.

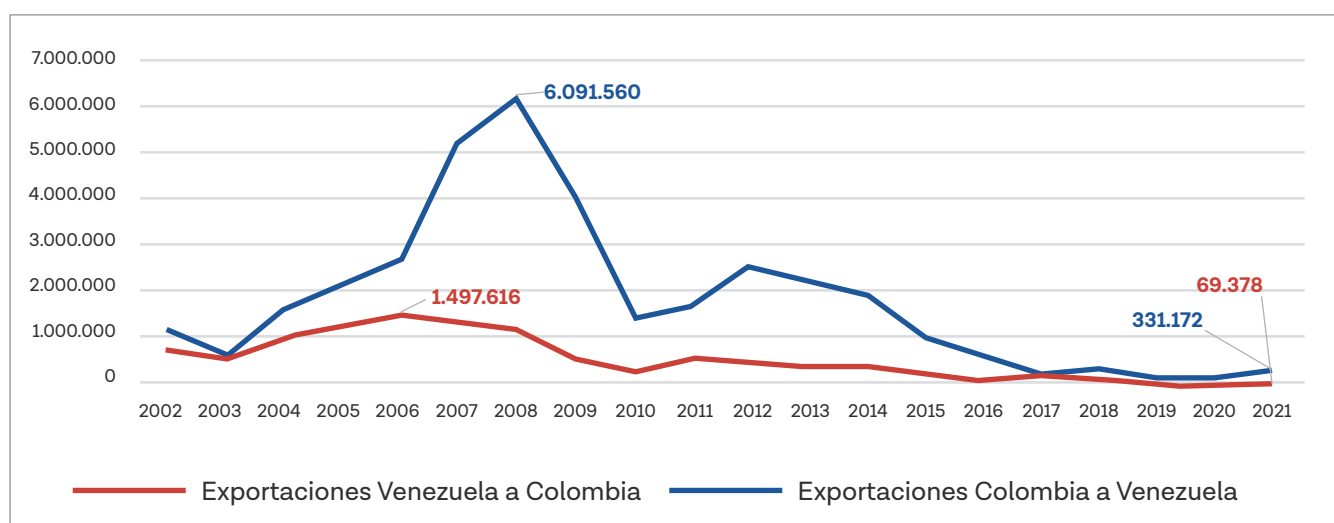
La gran incógnita a plantear es si restablecida las relaciones diplomáticas entre los dos países y por consiguiente las económicas comerciales, el estatus quo a julio del 2022 va a variar significativamente. Es decir, si el nuevo impulso en las relaciones bilaterales se traducirá en un incremento notable, o significativo, sobre todo comparativamente con los mejores años de relacionamiento bilateral, en el comercio, en las inversiones, en el respeto a las reglas de juego, etc.

RELACIONES COMERCIALES COLOMBO VENEZOLANAS

Durante muchos años las relaciones comerciales entre Colombia y Venezuela estuvieron bajo el cobijo del Acuerdo de Cartagena, que dio lugar a la Comunidad Andina (CAN). En el marco de ese acuerdo, suscrito en mayo de 1969 entre Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador y Perú (del cual se retiraría Chile en 1976 e ingresaría Venezuela en 1973), Colombia y Venezuela potenciaron su relación comercial al punto de no solo motorizar la integración andina por el peso de su comercio bilateral, sino también por la intensidad del mismo, siendo el caso que no solo había libre comercio para la gran mayoría de los productos comerciados entre ambos países, sino que también, para Venezuela, un país fundamentalmente exportador de productos petroleros, el mercado de Colombia, y por extensión de la Comunidad Andina, se convirtió por muchos años en uno de los principales destinos de las exportaciones no petroleras venezolanas. Es importante recordar, que el 22 de abril de 2006, Venezuela se retiró de la CAN como respuesta, entre otras razones, a los avances del relacionamiento político, económico, comercial y militar de Colombia con los Estados Unidos de América.

En el (gráfico 1) podemos ver, como a pesar de la salida de Venezuela de la CAN en el año 2006, el comercio bilateral entre ambas naciones era muy significativo alcanzando un pico para Venezuela en el año 2006, y para Colombia en el 2008. Años después, producto del deterioro de la relación, de las regulaciones cambiarias, escasez de divisas y de las limitaciones de la salida de Venezuela de la CAN, el comercio bilateral disminuyó significativamente.

GRÁFICO 1. COMERCIO MERCANCÍAS COLOMBIA VENEZUELA (2002-2021) MILES DE USD



Fuente: ITC/ep

¿QUÉ PAÍS SE VIO MÁS AFECTADO?

Los académicos Robert Keohane y Joseph Nye desarrollaron en su libro: “Power e Interdependence¹” los conceptos de vulnerabilidad y sensibilidad aplicable a las relaciones de interdependencia entre países. No hay duda de que siendo Venezuela y Colombia dos países fronterizos han tenido una relación de interdependencia compleja, caracterizada de acuerdo con el concepto de estos dos autores por una proliferación de canales que conectan a ambas sociedades, y por una agenda de relaciones interestatales consistente en múltiples asuntos que no pueden ser ordenados en una jerarquía consistente. La sensibilidad significa el riesgo de sufrir efectos costosos impuestos desde afuera, antes que las políticas internas del país puedan modificar la situación. La vulnerabilidad es definida por Keohane & Nye, como los costos que generan la realización de ajustes efectivos para cambiar un entorno en un periodo de tiempo.

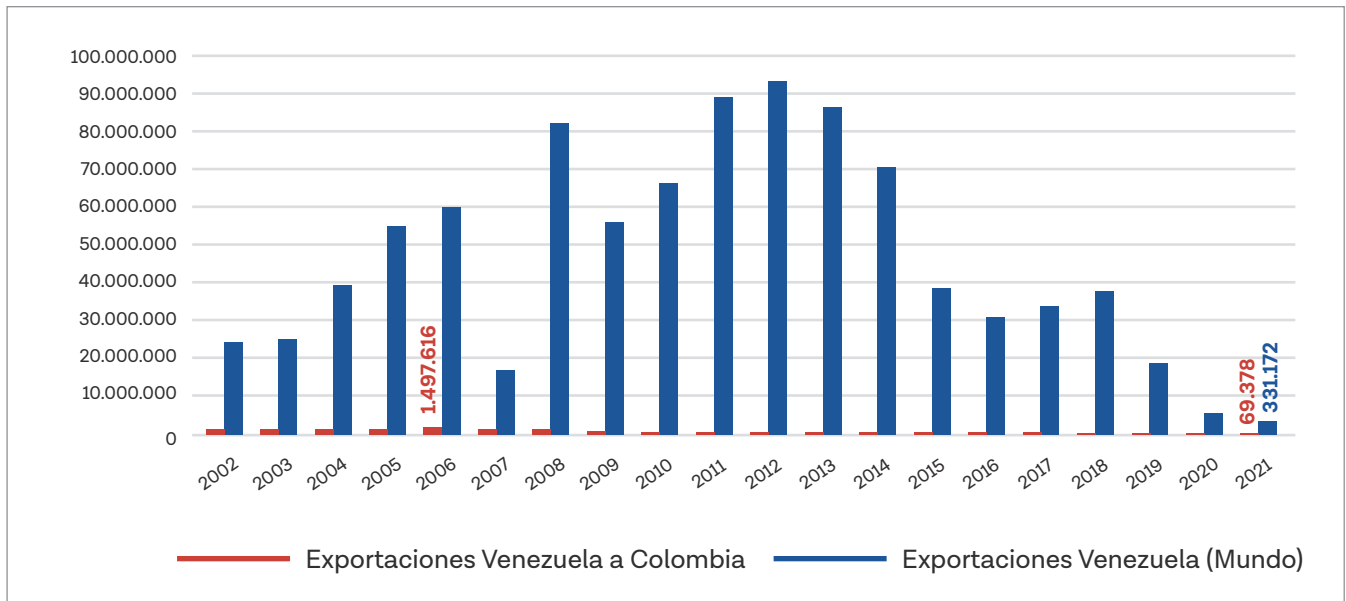
Los gráficos 2 y 3, demuestran que para Colombia la relación comercial con Venezuela era de mayor dependencia desde el punto de vista de sus exportaciones. Véase el año 2008, del gráfico 3, en el que se puede observar que para ese año las exportaciones de Colombia a Venezuela representaban casi un 25% sobre el total de sus exportaciones al mundo.

En el caso de Venezuela (Gráfico 2) el peso de sus exportaciones a Colombia sobre el total al mundo era muy bajo, siendo el caso que la mayoría de las exportaciones de Venezuela al mundo han estado por muchos años concentradas en el sector petrolero. Sin embargo, desde el punto de vista de las importaciones (ver gráfico 4), en el año 2008, las importaciones de Colombia representaron un porcentaje importante sobre el total de las importaciones de Venezuela del mundo.

De aquí se concluye que en el deterioro de las relaciones comerciales bilaterales, Colombia era mas sensible por su mayor dependencia de Venezuela como destino de sus exportaciones, pero Venezuela fue más vulnerable que Colombia como consecuencia de la suspensión y deterioro de las relaciones porque Colombia pudo restablecer su volumen de exportaciones hacia otros destinos rápidamente, como se verá mas adelante, y Venezuela, cuando decrecieron sus exportaciones petroleras no pudo compensar ni los volúmenes que exportaba a Colombia, ni las importaciones desde ese país, ni tampoco ganar nuevos destinos para las exportaciones que antes se dirigían a Colombia, afectando así a muchas empresas de bienes y servicios en Venezuela, y por consiguiente, los niveles de empleo.

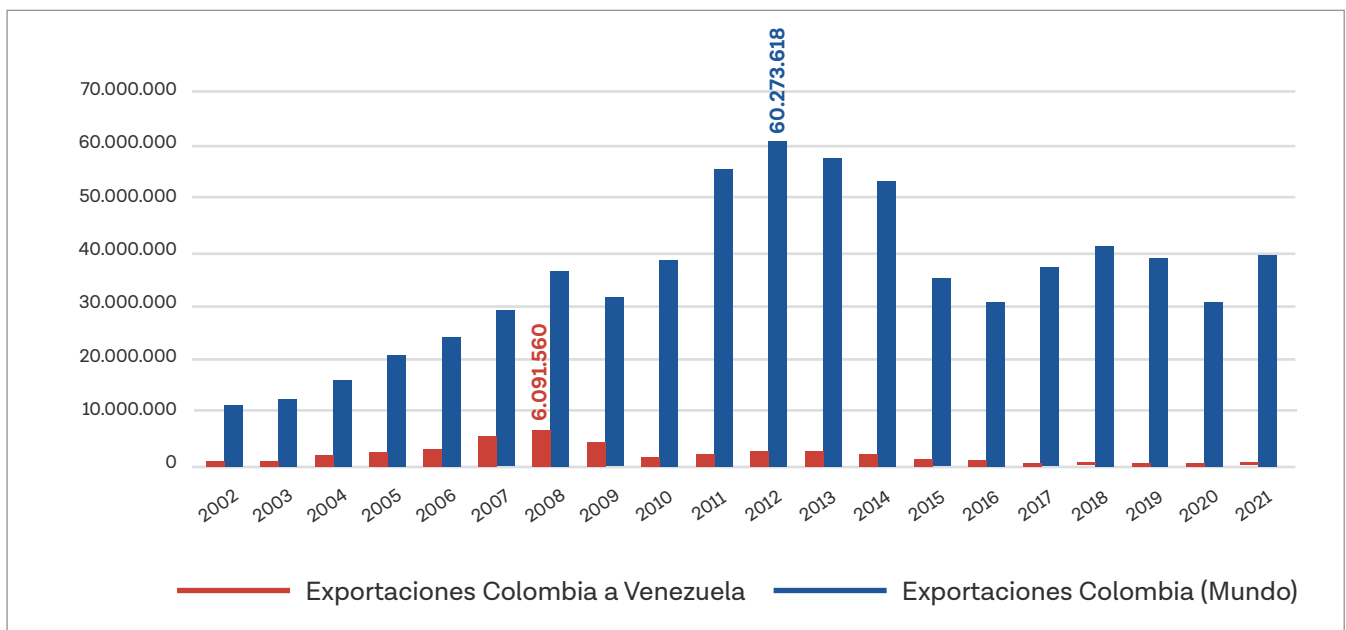
¹ KEOHANE&NYE. Power and Interdependence. Longman/Pearson. USA, 4ta Edición. Páginas: 3-20

GRÁFICO 2. EXPORTACIONES VENEZUELA, MUNDO VS COLOMBIA (2002-2021) MILES DE USD



Fuente: ITC/ep

GRÁFICO 3. EXPORTACIONES COLOMBIA, MUNDO VS VENEZUELA (2002-2021) MILES DE USD

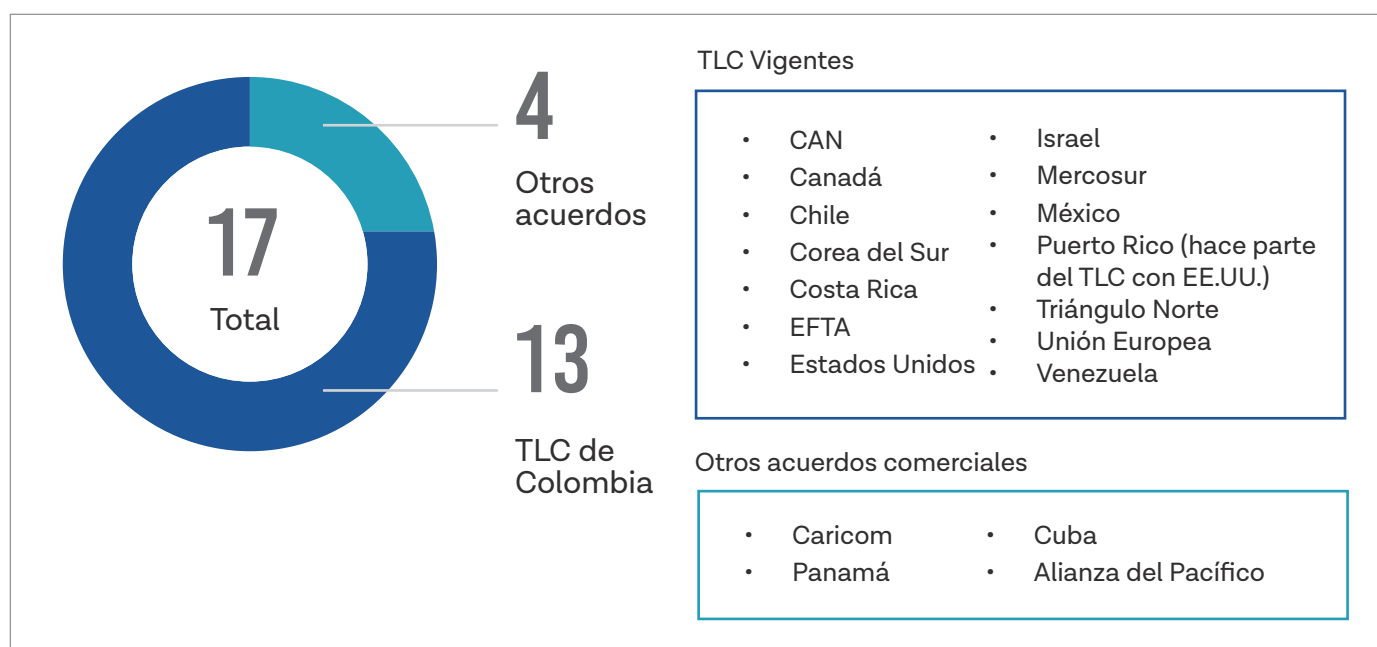


Fuente: ITC/ep

¿QUÉ SUCEDIÓ EN EL ÍTERIN DE LAS APROXIMACIONES Y ALEJAMIENTO ENTRE AMBOS PAÍSES?

Después de la salida de Venezuela de la CAN, Venezuela comenzó a mirar al Mercosur, y no fue sino hasta el año 2012 cuando fue aceptada como miembro pleno de este esquema. Mientras tanto Colombia estaba en plena negociación de un Acuerdo de Libre Comercio con los Estados Unidos que fue aprobado por el Congreso de los Estados Unidos el 12 de Octubre de 2011. Para Venezuela el Mercosur, y el Acuerdo de Alcance Parcial Nro. 23 con Chile eran los únicos acuerdos comerciales de amplio alcance que tuvo en vigencia, mientras que en el caso de Colombia, no solo permaneció en la CAN y asociado al Mercosur, sino que diversificó sus relaciones con otros países y esquemas comerciales y de integración hasta alcanzar 17 acuerdos suscritos en donde se dirigen la mayoría de sus exportaciones.

GRÁFICO 4. BALANCE COMERCIAL DE LOS TRATADOS DE LIBRE COMERCIO (TLC) SUSCRITOS POR COLOMBIA



Fuente: Dane / Min Comercio

Por otro lado, para suplir la falta de un instrumento jurídico que regulara las relaciones comerciales entre ambos países se suscribió el 28 de noviembre de 2011, el Acuerdo de Alcance Parcial Nro. 28, que si bien no tenía un alcance como el que amparaba las relaciones comerciales entre ambos países como fue el caso de la Comunidad Andina, trató de incorporar la mayoría de los productos de interés comercial de ambas partes.

Entre muchos otros temas, el referido acuerdo estableció preferencias arancelarias para el comercio histórico, aproximadamente 91%, del comercio bilateral entre los años 2006 al 2010 que incluyen aproximadamente 4.921 partidas arancelarias para Colombia y cerca de 4.713 para Venezuela. Sin embargo, después de varios años, la realidad productiva y comercial de Colombia y Venezuela ha variado no solo como consecuencia de la crisis económica, caso Venezuela, sino por el resultado de la reestructuración de algunas producciones, caso Colombia, para atender el mercado interno y los nuevos mercados que se abrieron para ese país como resultado de los acuerdos suscritos durante los últimos tres lustros.

PERSPECTIVAS DE LA RELACIÓN COMERCIAL

Uno de los aspectos mas urgentes a mejorar en el caso de Venezuela es la infraestructura para hacer negocios, y todos los aspectos que entran dentro de la categoría de Facilitación del Comercio. De acuerdo con la data que levanta la OECD Colombia tiene mejores prácticas en la facilitación del comercio que Venezuela.

El estudio sobre facilitación del comercio de la OECD mide el promedio de desempeño de facilitación del comercio que incluye:

- A. La disponibilidad de la información.
- B. Involucramiento de la comunidad vinculada al comercio.
- C. Reglas avanzadas.
- D. Procedimientos de apelación.
- E. Costas y cargos.
- F. Documentación.
- G. Automatización.
- H. Procedimientos.
- I. Cooperación de la agencia de fronteras interna.
- J. Cooperación de la agencia de fronteras externas.
- K. Gobernanza e imparcialidad.

Se puede visualizar en el gráfico 6 que Venezuela no muestra avances o ventajas en ninguno de los aspectos que mide el estudio

GRÁFICO 5. COLOMBIA, TRADE FACILITATION INDICATORS



Fuente: OECD

GRÁFICO 6. VENEZUELA, TRADE FACILITATION INDICATORS



Fuente: OECD

Otro aspecto a actualizar es la oferta exportable entre ambos países. En el caso específico de Venezuela, dicha oferta ha variado debido a todos los efectos que ha tenido sobre la economía venezolana los desaciertos en el diseño e implementación de la política económica. Si se comparan los productos de exportación de Venezuela a Colombia en el año 2002 con el registro del 2021, son distintos en término de volumen y de productos.

EXPORTACIONES DE VENEZUELA A COLOMBIA AÑO 2002

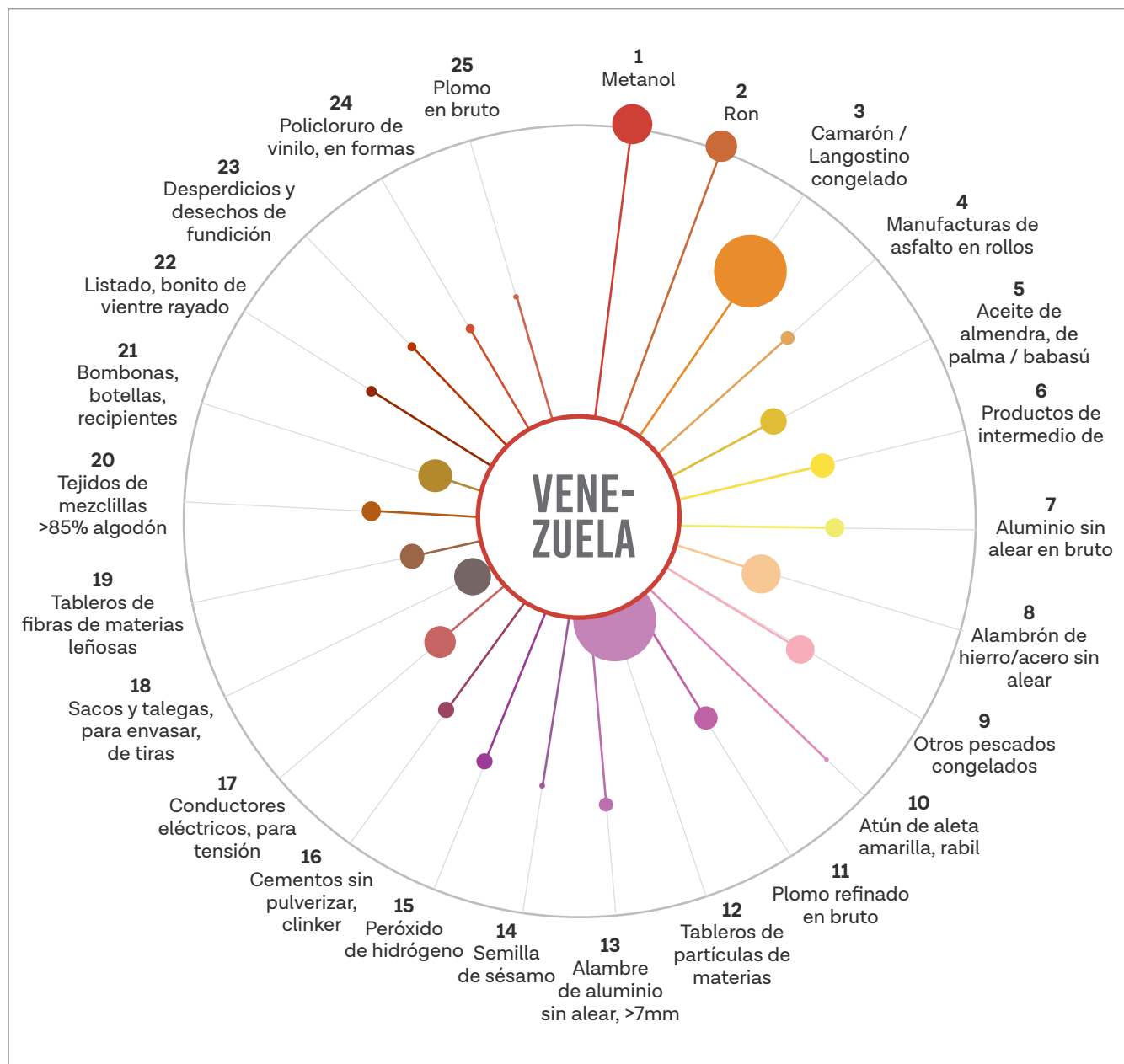
TOTAL	TODOS LOS PRODUCTOS	796397
'72	Fundición, hierro y acero	109328
'39	Plástico y sus manufacturas	90968
'76	Aluminio y sus manufacturas	62869
'87	Vehículos automóviles, tractores, velocípedos y demás vehículos terrestres, sus partes y accesorios	57559
'27	Combustibles minerales, aceites minerales y productos de su destilación, materias bituminosas	55466
'29	Productos químicos orgánicos	54472
'38	Productos diversos de la industria química	39197
'40	Caucho y sus manufacturas	26792
'28	Productos químicos inorgánicos; compuestos orgánicos o inorgánicos del metal precioso, de elementos...	24180
'30	Productos farmacéuticos	22795
'84	Máquinas, aparatos y artefactos mecánicos, reactores nucleares, calderas; partes de esas máquinas	21617
'24	Tabaco y sucedáneos del tabaco elaborados	19796
'23	Residuos y desperdicios de las industrias alimentarias, alimentos preparados para animales	16830
'85	Máquinas, materiales y material eléctrico y sus partes, material de grabación o reproducción	16496
'12	Semillas y frutos oleaginosos: semillas y frutos diversos, plantas industriales o medicinales	14972
'33	Aceites esenciales y resinoides: preparaciones de perfumería, de tocador o de cosmética	9730
'10	Cereales	8590
'44	Madera, carbón vegetal y manufacturas de madera	8533
'22	Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre	8524
'55	Fibras sintéticas o artificiales discontinuas	8385
'73	Manufacturas de fundación, de hierro o acero	7649
'31	Abonos	7348

EXPORTACIONES DE VENEZUELA A COLOMBIA AÑO 2021

TOTAL	TODOS LOS PRODUCTOS	3568881
'72	Fundición, hierro y acero	996996
'85	PMáquinas, aparatos y material eléctrico, y sus partes; aparatos de grabación o reproducción	52109
'25	Sal; azufre; tierras y piedras; yesos, cales y cementos	52916
'29	Productos químicos orgánicos	579002
'52	Algodón	5505
'15	Grasas y aceites animales o vegetales; productos de su desdoblamiento; grasas alimenticias...	4089
'70	Vidrio y sus manufacturas	5976
'28	Productos químicos inorgánicos; compuestos orgánicos o inorgánicos del metal precioso, de elementos...	41425
'39	Plástico y sus manufacturas	9224
'76	Aluminio y sus manufacturas	143982
'68	Manufacturas de piedra, yeso fraguable, cemento, amianto (asbesto), mica o materias análogas	4467
'56	Guata, fieltro y tela sin tejer; hilados especiales; cordeles, cuerdas y cordajes; artículos ...	3965
'03	Pescados y crustáceos, moluscos y demás invertebrados acuáticos	304303
'73	Manufacturas de fundición, de hierro o acero	3375
'48	Papel y cartón; manufacturas de pasta de celulosa, de papel o cartón	5649
'08	Frutas y frutos comestibles; cortezas de agrios (cítricos), melones o sandías	1598
'84	Máquinas, aparatos y artefactos mecánicos, reactores nucleares, calderas; partes de estas máquinas...	25299
'27	Combustibles minerales, aceites minerales y productos de su destilación; materias bituminosas...	97860
'38	Productos diversos de las industrias químicas	1360
'69	Productos cerámicos	400

De acuerdo con el potencial de exportación de productos de Venezuela a Colombia elaborado por el ITC, Los productos con mayor potencial de exportación de Venezuela a Colombia son: Metanol, Ron, y Camarón/langostino congelado. Metanol presenta la mayor diferencia entre las exportaciones potenciales y actuales, lo que implica que se pueden realizar exportaciones adicionales por un valor de \$7m.

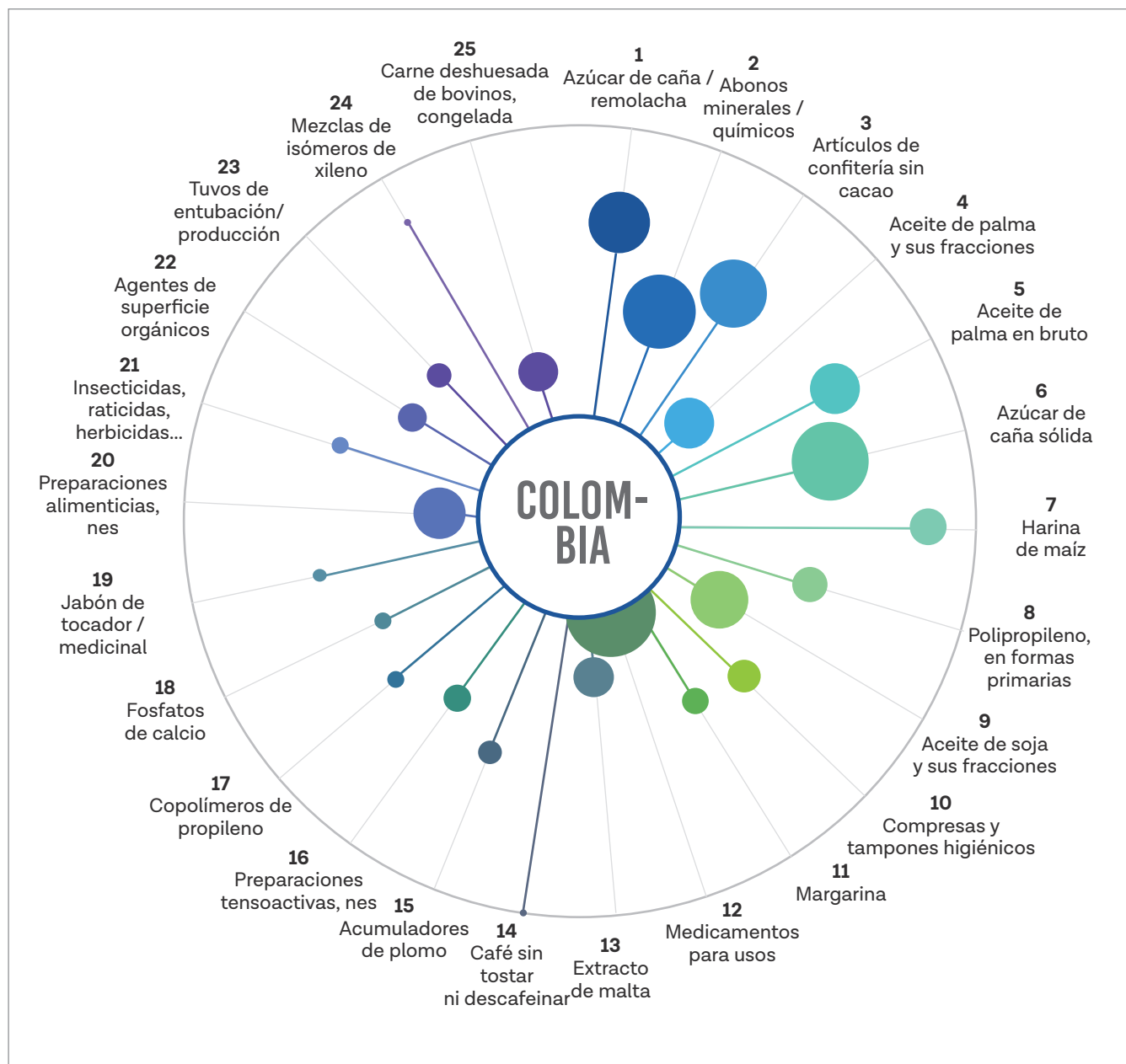
GRÁFICO 7. PRODUCTOS CON POTENCIAL DE EXPORTACIÓN DE VENEZUELA A COLOMBIA



Fuente: ITC

En el caso del potencial de exportación de productos de Colombia a Venezuela incluye el Azúcar de caña/remolacha y sacarosa químicamente pura, sólida, Abonos minerales/químicos con nitrógeno, fósforo y potasio, y Artículos de confitería sin cacao. Café sin tostar ni descafeinar es el producto exportado por Colombia con la mayor capacidad de oferta. Medicamentos para usos terapéuticos/profilácticos, dosificados, son productos que tienen un importante potencial de demanda en Venezuela

GRÁFICO 8. PRODUCTOS CON POTENCIAL DE EXPORTACIÓN DE COLOMBIA A VENEZUELA



Fuente: ITC

¿Y LAS INVERSIONES?

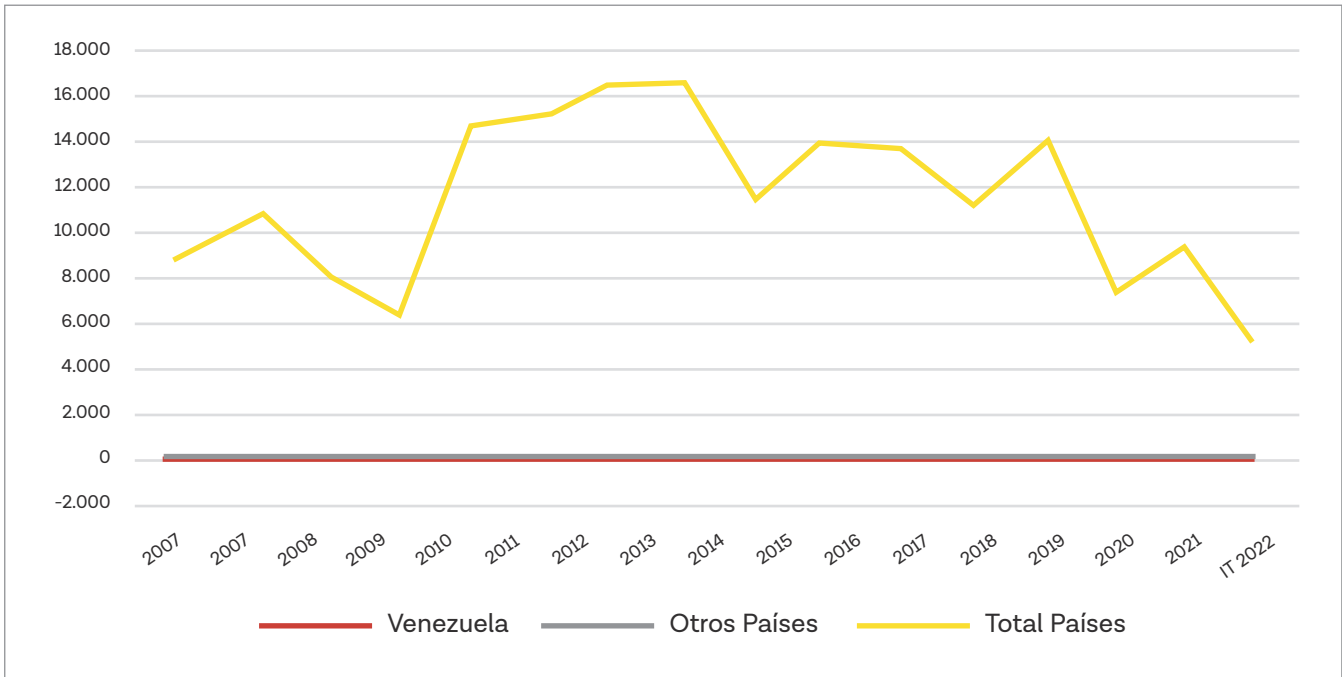
Colombia se ha convertido en los últimos años en un importante receptor de inversiones extranjeras en la región de Latinoamérica, aunque como producto de la Pandemia por el COVID 19, las mismas han disminuido. Cuando se observa el peso de las inversiones venezolanas en Colombia en comparación con las del mundo (ver gráfico 9) se halla que el peso de éstas es prácticamente imperceptible.

Al hacer lo mismo y comparar el peso de las inversiones colombianas en Venezuela, en comparación con las que Venezuela capta de otros países (ver gráfico 10), se encuentran dos hechos:

1. Venezuela no alcanza los niveles de recepción de inversiones extranjeras de Colombia.
2. Las inversiones Colombianas en Venezuela son prácticamente inexistentes.

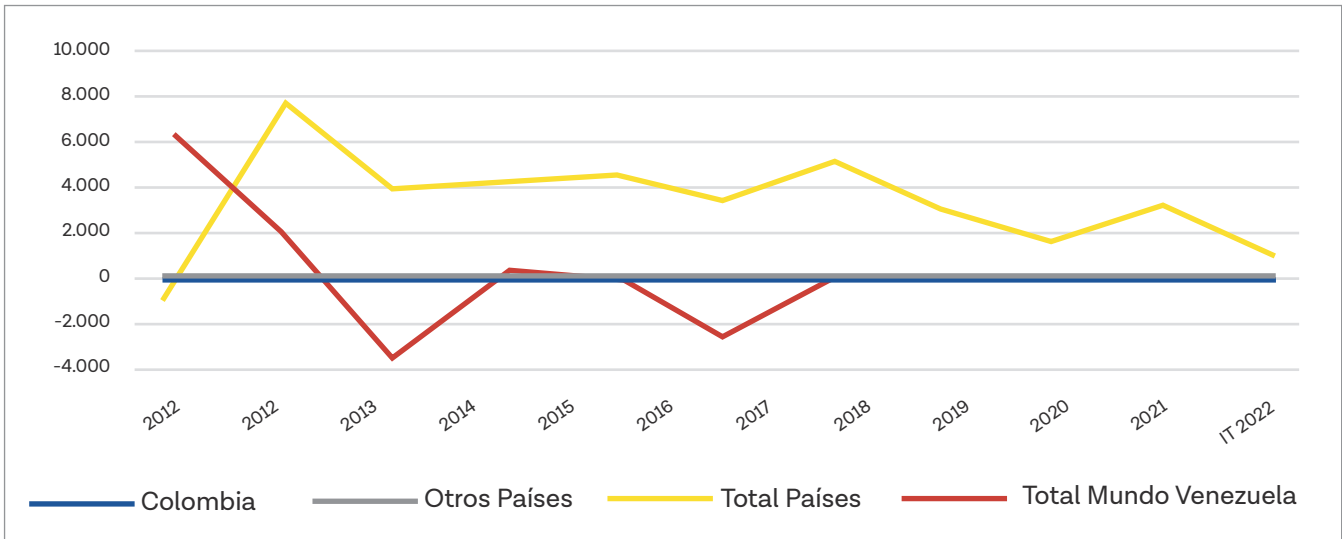


GRÁFICO 9. INVERSIONES DE VENEZUELA EN COLOMBIA VS MUNDO. MILLONES DE USD



Fuente: Bco de la Rep Col

GRÁFICO 10. INVERSIONES DE COLOMBIA EN EL MUNDO/ EN VENEZUELA/ TOTAL DE INVERSIONES GLOBALES EN VENEZUELA. MILLONES DE USD



Fuente: Bco de la Rep Col / BCV

La explicación de estas diferencias en los niveles de captación de inversión extranjera entre Venezuela y Colombia se explican entre muchas razones por las diferencias del clima para hacer negocios, que en el caso de Colombia, asociado a su amplia red de acuerdos comerciales y de inversiones, y al desarrollo e implementación de políticas públicas para su mejora que la han colocado en una posición más ventajosa que Venezuela para la captación de inversiones.

En Venezuela sigue siendo un reto el desarrollo de una legislación apropiada y moderna para atraer y proteger las inversiones y de mejora de las instituciones y de la infraestructura para hacer negocios. Mejoras en los costos administrativos, legales, judiciales, tributarios, laborales, políticos e institucionales, entre muchos otros, son urgentes.

También es importante mencionar que ambas naciones no cuentan con un Acuerdo bilateral de Promoción y Protección de Inversiones, sumado al hecho que el retiro de Venezuela del Centro Internacional de Arreglo de Diferencias relativas a Inversiones (CIADI) en julio de 2012, del cual Colombia sí es miembro desde 1997, limita de forma importante las opciones de acceso arbitraje para los inversionistas colombianos en Venezuela y viceversa, siendo este un elemento que no contribuye a la generación de confianza para las inversiones de largo plazo, especialmente en Venezuela, en donde la impredecibilidad legal y la debilidad del estado de derecho es un elemento que siempre preocupa a los inversionistas.

CONCLUSIONES

TÉCNICAS

- Evaluar la oferta exportable de Venezuela a Colombia vs situación en el AAP 28 y viceversa al 2021
- Evaluar situación de facilitación del comercio en ambos países, identificar problemas e implementar soluciones en plazos determinados.

POLÍTICAS

- Tomar en consideración la volatilidad de la relación bilateral impactada por factores políticos, que siempre han tenido un mayor peso en el relacionamiento, que los económicos – comerciales.
- Tomar en consideración la baja propensión de la contraparte venezolana en el cumplimiento de compromisos.



El Centro de Divulgación del Conocimiento Económico, A.C.
CEDICE Libertad, asociación civil sin fines de lucro, privada e independiente, fundada en 1984, por personas comprometidas en la defensa de la libertad individual, la iniciativa privada, los derechos de propiedad, gobierno limitado y búsqueda de la paz.



CediceLibertadVE



@cedice



CediceLibertad



CediceVE



CediceLibertad

Av. Andrés Eloy Blanco (este 2)
Edif. Cámara de Comercio de Caracas
Nivel Auditorio, Los Caobos, Caracas

+58 (212) 571.33.57
cedice@cedice.org.ve
www.cedice.org.ve