Barriles de Papel No. 143

Historia corta de las Empresas Petroleras Estatales

Diego J. González Cruz

El monopolio del Estado sobre todas las cosas, inevitablemente produce servidumbre y un conformismo compulsivo
Andrei Sajarov, "Mi patria y el mundo" (1975)

La industria de los hidrocarburos (petróleo y gas natural) la componen cuatro tipos de organizaciones: 1) las empresas privadas internacionales gigantes (IOC por sus siglas en inglés) que actúan en toda la cadena de valor del negocio, y están en casi todas las Cuencas petrolíferas del mundo; 2) los Independientes, muchos en las actividades "aguas arriba" (exploración y explotación) y otros en actividades "aguas abajo" de refinación, transporte y comercio. Estas empresas independientes fueron las que desarrollaron las lutitas (*shales*) de hidrocarburos en los EE.UU., porque al comienzo las IOC no mostraron interés por las mismas; 3) las estatales (NOC por sus siglas en inglés) 100%, que están en toda la cadena del negocio, realizando mayormente sus actividades en sus respectivos países, y las más fuertes actuando en otros países; y 4) finalmente las estatales que están en la Bolsa de Valores, como Statoil de Noruega, Petrobras de Brasil, Gazprom de Rusia, Ecopetrol de Colombia, y la China CNOOC (China National Offshore Oil Corp.), mejor conocida como Petrochina, subsidiaria de la estatal China National Petroleum Corp.)CNPC, entre otras. Más recientemente ha surgido un grupo de gigantes que están participando solo en las actividades "aguas arriba" como Schlumberger y Halliburton, por cierto son las que han desarrollado la mayoría de las tecnologías para explotar los hidrocarburos en las lutitas.

Históricamente, el interés de los países que poseen los recursos físicos, en especial los hidrocarburos (petróleo y gas natural), que son de importancia para el resto del mundo, han tratado de controlarlos. Unos decidiendo quienes deben explotarlos y a qué mercado ir; otros decidiendo en que marco regulatorio deben explotar sus recursos; y finalmente, todos con qué tipo de contratos acordar su explotación por parte de los particulares.

En los países en desarrollo, donde se encuentran las mayores reservas probadas de hidrocarburos, los respectivos gobiernos, han creado empresas nacionales para estos participar en el negocio. Otros países, con menos recursos, también han creado empresas nacionales, por razones de seguridad energética, es decir, para producir para su mercado interno, o por razones militares otros, como fue la historia de BP en el Reino Unido.

Breve cronología de estatales importantes que luego fueron privatizadas:

Haciendo historia, la primera empresa petrolera nacional nace en el imperio Austro-Húngaro en 1908, bajo la figura de una refinería elemental de destilación atmosférica (*topping*).

En 1914 Winston Churchill le propuso al Parlamento Ingles, y le fue aceptado, adquirir el 51% de las acciones de **BP**. Por cierto, fue Churchill quien le dio al petróleo su carácter estratégico, por la guerra, y lo asoció a seguridad energética y poder. BP pasó a ser completamente privada en 1987, gracias a Margaret Thatcher.

En Francia se creó la estatal petrolera **Total** en 1924, y se hizo pública en 1991, y para 1996 el gobierno francés apenas tenía menos de 1% de las acciones. En gas se creó en 1946 Gaz de France, e iría a la Bolsa en 2005, y finalmente se privatizó en 2008 al unirse a la empresa eléctrica Suez, para formar GDF Suez.

A continuación se crearía **YPF** en Argentina (1922), la cual fue privatizada en 1992 y adquirida la mayoría de las acciones por Repsol en 1999 (El estado mantuvo el 20% y las Provincias el 12%), para ser de nuevo estatizada en 2012.

La estatal **Repsol** de España, tiene sus orígenes en 1927, con CAMPSA (Compañía Arrendataria del Monopolio de Petróleos, S.A.). Su nombre deriva de REPESA (Refinería de Petróleos de Escombreras, S.A.) creada en 1948. La Repsol actual nació en 1987, y su proceso de privatización comenzó en 1989, hasta su privatización total en 1997.

La estatal **Pemex** se creó en 1938, al expropiarse las empresas privadas que actuaban en México. Para 2015 continúa con 12 trimestres consecutivos de pérdidas, solo 10.146 millones de US$ entre julio y septiembre de 2015. Piensa mejorar esta situación con alianzas con particulares, gracias a la Reforma Energética aprobada en 2014.

La estatal colombiana **Ecopetrol** nace en 1951, y fue a la Bolsa de Valores en 2003.

La estatal brasileña **Petrobras**, nace en 1953. Hasta 1997 tuvo el monopolio de la producción de hidrocarburos en Brasil, cuando se aprobó la nueva Ley de Hidrocarburos y se crearon la Agencia Nacional de Petróleo (ANP), responsable de la regulación, fiscalización y de otorgar los contratos para realizar todas las actividades en materia de hidrocarburos; y el Consejo Nacional de Política Energética (encargado de formular las políticas energéticas para el país. Petrobras está en la Bolsa de Valores desde 1995.

La estatal italiana **ENI** (Ente Nazionale Idrocarburi) fue fundada en 1953, y pasó a ser una sociedad anónima que cotiza en la Bolsa desde 1992. Hoy la República italiana posee algo más del 30% de las acciones de la empresa.

La estatal **Statoil** de Noruega fue creada en 1972. A partir de 2007 se unió a Hydro, para formar StatoilHydro. Está en la Bolsa de Valores desde 2001, y su mayor accionista es el estado Noruego, con el 67% de las acciones y es representado por el Ministerio de Energía y Petróleo.

Más recientemente, nace la estatal venezolana Petróleos de Venezuela, S.A. (**PDVSA**) en 1975, comenzando sus operaciones el 1ro.de enero de 1976

Otra selección de empresas estatales privatizadas y/o en proceso de privatización se muestran en el Cuadro No.1

Cuadro No. 1

Selección de Empresas estatales privatizadas o en proceso de privatización

EMPRESA		Fecha de "Privatización"	% Privado
BP		1979-1995	100
Repsol-YPF		1989-1997	100
Total		1992-1998	30-100
ONGC		1993-1999	16
Lukoil		1994-2004	100
Gazprom		1994	62-50
Indian Oil		1995	11
Petrobras		1995	49
Sinopec		2000-2001	24
PetroChina		2000-2007	14
Statoil		2001	38
CNOOC		2001	29
Gaz de France		2005-2008	100
Ecopetrol		2003	11,5
Petroperú		2013	49

Fuente: Andrew Inkpen&Michael H. Moffett (ver referencias) y Datos propios DJGC

Otras estatales importantes están en los países miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP). Fue en Irán donde se creó la primera estatal de la OPEP (1951). Todas tienen sus entes reguladores, en la mayoría son los propios ministerios de Petróleo o Hidrocarburos. En todas hay mecanismos para asociarse con los particulares,

ya sea la figura de los Contratos de Servicio, *Joint Ventures* (Empresas Mixtas) o los de Producción Compartida (*Production Sharing Agreements*), con variados porcentajes de participación. Como recordamos, en la OPEP hay de todo: Reinos, Emiratos, Republicas, y por supuesto todos con democracias casi inexistentes, y sus ciudadanos viven de los respectivos Estados, y no lo contrario.

Cuadro No. 2

Empresas pertenecientes a la OPEP y sus formas de Contratos

	Nombre de la Estatal	Año creación	Ente Regulador	Tipo de Contratos	Participación estatal	Producción miles de b/d (15 10 2015)
Argelia	Sonatrach	1963-1971	ALNAFT y ARH	Rondas de Licencias	Sonatrach el 51%	1.110
Angola	Sonangol	1976	El Ministerio de Petróleo	Joint Operación Agreements (JOA)	Sonangol menos del 50%	1.781
Ecuador	Petroecuador (Antes CEPE)	1972-1989	Ministerio de Hidrocarburos	Contratos de prestación de servicios con tarifas	En función del precio del petróleo	552
Irán, I.R.	NIOC	1951	Ministerio de Petróleo	Contratos de Servicio	51%	2.874
Iraq	INOC	1966	El Ministerio de Petróleo, a través de muchas "compañías" por actividades (18)	Licencias, Contratos de Servicio (DPSC), Contratos de Servicios Técnicos (TSC) y PSA	25% en los Contratos de Servicio	4.012
Kuwait	KPC	1980	Ministerio de Petróleo	"Enhanced Technical Service Agreements (ETSA)"	Variable	2.688
Libia	NOC	1970	La NOC y el Ministerio de Petróleo	Contratos de Exploración y Producción (EPSA)	Es variable y ha llegado hasta el 92%	426
Nigeria	NNPC	1973-1977	El "Federal Ministry of Petroleum Resources" (FMPR) y su agencia regulatoria el "Department of Petroleum Resources" (DPR)	"Unincorporated joint ventures" (UJVs), y PSC manejados por una subsidiaria de NNPC, el "National Petroleum Investment Management Services" (NPIMS)	60% promedio	1.911
Qatar	QP	1973-1974	Qatar Petroleum (QP)	Production Sharing Agreements (PSA) y Exploration & Production Sharing Agreements (EPSA)	80%	665
Arabia Saudita	Saudi Aramco	1973-1980	Ministerio de Petróleo y Recursos Naturales	Contratos de Servicio	Variable	10.125
Emiratos Árabes Unidos (Abu Dhabi y Dubai principalmente)	ADNOC	1963 (Dubai) 2014 (Abu Dhabi)	El Ministerio de Energia	Contratos de Concesion	Es variable	2.881
Venezuela	PDVSA	1975	El Ministerio de Petróleo y Minería	Joint ventures (Empresas Mixtas)	50%	2.358
TOTAL						**31.383**

Fuente de la producción: Informe OPEP noviembre 2015

DJGC recopilación propia de datos varias fuentes

Finalmente, vale la pena observar que de los 19 principales países productores de petróleo, que manejan el 82,2% de la producción mundial, solo los EE.UU. no tiene una empresa estatal. Más detalles en el Cuadro No. 3.

Cuadro No. 3

Principales países productores

PAIS	Producción de petróleo miles de b/día 2014
USA	11.644
Arabia Saudita	11.505
Federación Rusa	10.838
China	4.246
Emiratos Árabes Unidos	3.712
Irán	3.614
Iraq	3.285
Kuwait	3.123
México	2.784
Venezuela (Oficial)	2.719
Nigeria	2.361
Brasil	2.346
Qatar	1.982
Noruega	1.895
Angola	1.712
Kazakstán	1.701
Argelia	1.525
Colombia	990
Omán	943
Total los 19 mas grandes	72.925
% del Total Mundial	82,2
Total Mundo	88.673
Resto del Mundo	15.748
% del Total Mundial	17,8
* Fuente: Estadísticas anuales de BP	
** Fuente: CIA World Factbook	

Referencias:

Andrew Inkpen & Michael H. Moffet, (2011), *The Global Oil & Gas Industry-Management, Strategy & Finance*, PennWell Corporation, Tulsa, Oklahoma, USA.

CIA Estadísticas: https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/

EIA Estadísticas:
http://www.eia.gov/cfapps/ipdbproject/iedindex3.cfm?tid=5&pid=53&aid=1

Estadísticas anuales de BP: http://www.bp.com/en/global/corporate/energy-economics/statistical-review-of-world-energy/oil-review-by-energy-type/oil-production.html

Leonardo Maugeri (2006), *The Age of Oil*, The Lyons Press, Guilford, Connecticut

Caracas, 29 de noviembre 2015

gonzalezdw@gmail.com ;
http://coener2010.blogspot.com/
http://cedice.org.ve/category/politicas-publicas/centro-de-est-energia-venezuela/
http://www.petroleum.com.ve/barrilesdepapel/

Telf. Cel. +58 416 605 8299
Telf. Ofic. +58 212 267 1687